

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По Концепции проекта федерального закона «Об архитектуре»

Редакция № 3.2

Третья редакция Концепции, ее обосновывающая часть в целом правильно и квалифицированно определяет положение архитектурной профессии, актуальность разработки законопроекта, необходимость ведения государственной политики в сфере градостроительства и архитектуры.

Основная идея Концепции - создание в Российской Федерации системы регулирования архитектурной деятельности **СОВМЕСТИМОЙ** с системами, принятыми в цивилизованных странах с целью повышения **КАЧЕСТВА** архитектурной среды.

Однако, авторы Концепции при подготовке текста упустили из виду целый ряд международных документов, регулирующих **архитектурную практику** (деятельность), а именно: «**ACCORD** - соглашение Международного союза архитекторов (МСА) по рекомендуемым международным стандартам профессионализма в архитектурной практике», «**GATS** – Генеральное соглашение по торговле и услугам между странами-членами ВТО», услуги в области архитектуры, **код 8671**, «**Классификация основных продуктов ООН (СРС)**», **код 832**.

Кроме того, отсутствуют определения базовых терминов, таких как «**архитектор**» и «**архитектурная деятельность**», а так же понятие «**миссии архитектора**».

Есть и другие недоработки, которые носят принципиальный характер, и без которых невозможно достичь всех тех целей, которые были поставлены в обосновывающей части Концепции, а именно:

Предложения КОНЦЕПЦИИ по разделам	Комментарии и предложения
1.Название. Новое название закона: «Об архитектуре»	Представляется, что целесообразно сохранить прежнее название закона « Об архитектурной деятельности в РФ », чтобы сохранить преемственность старого и нового законов и, что несомненно имеет важное значение, связать новый закон с терминологией, принятой в международных документах, касающихся профессиональной деятельности архитекторов.
2. стр.8 – вместо термина « постфактурная оценка построенного объекта»	«...процедура приемки построенного объекта в эксплуатацию и дефектный (гарантийный) период» (в соответствии с Гражданским кодексом)
3. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования отношений в области архитектуры, стр.12	Что такое – «отсутствие каталогизации результатов профессиональных архитектурных услуг» (???)
4.Функции архитектора.	Глава «Функции архитектора» должна быть основана не на частном законе Франции «Об архитектуре», а на международных документах, а именно: ACCORD, GATS (услуги в области архитектуры), «Классификация основных продуктов ООН (СРС)». Отсюда – выпадение из текста главы таких важных функций архитектора, как авторский надзор, приемка

	построенного объекта в эксплуатацию и управление проектом.
<p>5.Статус архитектора. Регулирование правового положения архитектора в Российской Федерации должно определять следующие общие условия приобретения (получения) титула (статуса) архитектора... - стр.22</p>	К условию «наличия стажа работы по архитектурной специальности» следует добавить «...или «прохождения курса практической подготовки»
<p>6. Статус архитектора. Стр.23 – вопросы взаимного признания</p>	Решение вопросов о взаимном признании профессиональных квалификаций невозможно без законодательного закрепления функций архитектора (GATS, классификация основных продуктов ООН)
<p>7. Соотношение разрабатываемого регулирования с законом о независимой оценке квалификаций, стр.25</p>	Архитектурное сообщество готово к переходу к системе профессиональной квалификации архитекторов: у нее есть профессиональные организации – САР и НПА, есть кодекс профессиональной этики (принят 2004г.), есть российский стандарт профессиональной деятельности (принят 2012г.). Предварительный переходный период – не требуется. Будущая система оценки профессиональной квалификации архитекторов должна учитывать особенности уже существующей правовой системы, касающуюся вопросов профессиональной квалификации (см. п...)
<p>8. Защита профессии архитектора: проблемы законодательного регулирования, стр.30</p>	Во всех развитых странах, в т.ч. и во Франции момент привлечения архитектора к инвестиционно-строительному проекту начинается на предварительной стадии выбора участка, а заканчивается после сдачи построенного объекта в эксплуатацию и истечении дефектного периода.
<p>9. Организация саморегулирования. Стр.32-33, первый, второй абзац</p>	Данное утверждение, к сожалению, не соответствует действительности. Все необходимые элементы будущей системы в виде юридических лиц уже созданы. Необходимо грамотное разделение полномочий между всеми участниками процесса в рамках нового закона. Создание новых структур приведет к распылению сил и утраты целостности архитектурного сообщества, а следовательно это не в интересах профессиональных архитекторов.

<p>10. Система органов и организаций профессионального архитектурного сообщества Стр.34</p>	<p>Экосистема органов и организаций профессионального архитектурного сообщества России в настоящее время включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в сфере архитектуры и отвечающие за различные направления государственной архитектурной политики (Минстрой России, Минкультуры России, Минэкономразвития России); - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в области архитектуры и градостроительства; - главных архитекторов городов и иных муниципальных образований; - Национальное объединение проектировщиков и изыскателей; - Российскую академию архитектуры и строительных наук; - Союз архитекторов России и его региональные отделения (в соответствии с Уставом – общественная, профессиональная, организация). - Национальная палата архитекторов и межрегиональные палаты архитекторов.
<p>11. Система органов и организаций профессионального архитектурного сообщества Стр.39, абз.3</p>	<p>НОПРИЗ не может стать «опорной организацией» для создания профессионального объединения архитекторов , т.к. является объединением субъектов предпринимательской деятельности, в то время как требуется структура , объединяющая субъектов профессиональной деятельности. Такими структурами являются Союз архитекторов России и Национальная палата архитекторов, которая, была специально создана для осуществления профессиональной квалификации архитекторов.</p> <p>Кроме того, предлагаемая функция НОПРИЗ противоречит распоряжению Правительства РФ №2776-р от 30.12.2015 «О концепции совершенствования механизмов саморегулирования», которая четко разделяет субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности.</p>

<p>12. Система органов и организаций профессионального архитектурного сообщества Стр.39-41</p>	<p>На основании положений закона функции организаций профессиональных архитекторов при проведении профессиональной квалификации архитекторов могут быть распределены следующим образом:</p> <p>НОПРИЗ – выдача допусков юрлицам (контроль ГАПов), - страхование профессиональной ответственности юрлиц, - ведение реестра архитекторов</p> <p>НПА (Центр независимой оценки квалификации архитекторов): - квалификационный экзамен, - регистрация звания «архитектор», - выдача квалификационного аттестата, - реестр экспертов</p> <p>САР - программа практической подготовки архитекторов, - членство в профессиональной организации - надзор за соблюдением стандарта профессиональной деятельности и кодекса профессиональной деятельности (разработаны), - страхование профессиональной ответственности архитекторов, - программа профессионального развития</p> <p>РААСН – в соответствии с Концепцией</p> <p>Предлагаемая схема распределения функций полностью соответствует принятому законодательству по независимой профессиональной квалификации (238-ФЗ)</p>

Президент Национальной палаты архитекторов
Вице-президент Союза архитекторов России

В.Э. Лявданский